



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° X / 4481

Seduta del 10/12/2015

Presidente **ROBERTO MARONI**

Assessori regionali FABRIZIO SALA *Vice Presidente*
VALENTINA APREA
VIVIANA BECCALOSSI
SIMONA BORDONALI
FRANCESCA BRIANZA
CRISTINA CAPPELLINI
GIOVANNI FAVA

GIULIO GALLERA
MASSIMO GARAVAGLIA
MARIO MELAZZINI
MAURO PAROLINI
ANTONIO ROSSI
ALESSANDRO SORTE
CLAUDIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta del presidente Roberto Maroni

Oggetto

ATTUAZIONE L.R. 23/2015: COSTITUZIONE AZIENDA SOCIO – SANITARIA TERRITORIALE (ASST) DEI SETTE LAGHI

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Dirigente Marco Cozzoli

Il Direttore Generale Walter Bergamaschi

L'atto si compone di 11 pagine

di cui 7 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- la normativa di riordino del Servizio Sanitario Nazionale di cui al D. Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 in particolare gli articoli 3 e 3 bis;
- la l.r. 30 dicembre 2009, n. 33 Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità come modificata dalla legge n. 23 dell'11 agosto 2015 "*Evoluzione del sistema sociosanitario lombardo: modifiche al titolo I e II della legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 (Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)*";

RICHIAMATI:

- la d.g.r. n. X/4003 del 04.09.2015 avente ad oggetto "*Attuazione della l.r. 23/2015: determinazioni in ordine alla nomina dei collegi di cui all'art. 2 comma 2 lettera a) della legge regionale 11 agosto 2015, n. 23 "evoluzione del sistema sociosanitario lombardo: modifiche al titolo I e al titolo II della legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 (testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)*";
- il Decreto del Direttore Generale della Direzione Generale Salute (oggi Welfare) n. 7362 del 14.09.2015 "*Attuazione della l.r. 23/2015: indicazioni per il funzionamento dei Collegi dei Direttori (art. 2 c.2, lett. A, l.r. 23/2015)*";
- la d.g.r. n. X/4048 del 18.09.2015 avente ad oggetto "*Attuazione della l.r. 23/2015: individuazione componenti esterni del gruppo di lavoro riforma sanitaria*";
- il Decreto del Direttore Generale della Direzione Generale Salute (oggi Welfare) n. 7789 del 25.09.2015 "*Attuazione della l.r. 23/2015: costituzione gruppo di lavoro di cui all'art. 2 commi 2 e della l.r., n. 23/2015*";

ACQUISITE dal Collegio di riferimento le relazioni, agli atti della direzione regionale Welfare, contenenti in particolare la ricognizione del personale e dei sistemi informativi, i rapporti giuridici attivi e passivi, l'inventario dei beni patrimoniali mobili e immobili;

CONSIDERATO che a seguito della rilevazione effettuata, in coerenza con quanto disposto dalla legge regionale di evoluzione del sistema sociosanitario lombardo che ha istituito l'ASST dei Sette Laghi, si rende necessario, ai fini della costituzione



Regione Lombardia

LA GIUNTA

della stessa, determinare il relativo assetto;

RITENUTO di definire gli afferimenti dei relativi presidi ospedalieri e delle relative strutture sanitarie e sociosanitarie così come individuate nell'assetto accreditato risultante dai sistemi ASAN e AFAM e riportato nell'allegato 1 al presente provvedimento che costituisce parte integrante dello stesso;

PRESO ATTO che la composizione dell'assetto organizzativo dell'ASST dei Sette Laghi ricomprende, tra l'altro, le strutture distrettuali del territorio di competenza così come individuate nell'allegato 1 della l.r. 23/2015;

RITENUTO di disciplinare la fase di transizione dell'ASST dei Sette Laghi così come risulta dall'allegato 2 parte integrante del presente provvedimento che disciplina anche l'assegnazione provvisoria di funzioni, beni, servizi;

All'unanimità dei voti espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di costituire a partire dal 1° gennaio 2016 l'Azienda Socio – Sanitaria Territoriale (ASST) dei Sette Laghi avente autonoma personalità giuridica pubblica e autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale, contabile, gestionale e tecnica con sede legale in Varese, Viale Borri n. 57 – 21100 Varese;
2. di stabilire che:
 - l'assetto dell'ASST dei Sette Laghi è indicato dall'allegato 1 al presente provvedimento che costituisce parte integrante dello stesso che individua i presidi ospedalieri con i relativi afferimenti, le strutture sanitarie e sociosanitarie così come risultante dall'assetto accreditato dei sistemi ASAN e AFAM;
 - nell'assetto organizzativo dell'ASST dei Sette Laghi sono ricomprese le strutture distrettuali del territorio di competenza così come individuate nell'allegato 1 della l.r. 23/2015;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- la fase di transizione dell'ASST dei Sette Laghi è regolata dall'allegato 2 parte integrante del presente provvedimento che disciplina anche l'assegnazione provvisoria di funzioni, beni, servizi;
- 3. di rinviare ad un successivo provvedimento, da adottare entro il 31.12.2015, la nomina del direttore generale dell'ASST dei Sette Laghi;
- 4. di demandare, in relazione all'assetto stabilito dal presente provvedimento, al direttore generale della direzione generale Welfare l'adozione di un decreto di assegnazione all'ASST dei Sette Laghi
 - del personale;
 - del patrimonio, stabilendo che il trasferimento dei beni ha luogo nello stato di fatto e di diritto in cui i beni stessi si trovano, con i relativi oneri pesi e pertinenze e che il decreto costituisce titolo idoneo per la presentazione delle relative note di trascrizione, iscrizione o annotamento nonché per le volture catastali dei beni.

IL SEGRETARIO
FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

ATS DELL'INSUBRIA**030322****ASST DEI SETTE LAGHI****030710**

presidio di varese (OSP DI CIRCOLO VARESE)	VARESE
presidio di varese (OSP DI CUASSO AL MONTE)	CUASSO AL MONTE
presidio di varese (OSP FILIPPO DEL PONTE)	VARESE
presidio del verbano (OSP CAUSA PIA LUVINI) cittiglio	CITTIGLIO
presidio del verbano (OSP LUINI CONFALONIERI) luino	LUINO
Presidio Ospedaliero "Ospedale di Circolo Galmarini" di Tradate	TRADATE
POLIAMBULATORIO	SESTO CALENDE
POLIAMBULATORIO	VARANO BORGHI
POLIAMBULATORIO	ARCISATE
POLIAMBULATORIO	COMERIO
POLIAMBULATORIO	LAVENA PONTE TRESA
POLIAMBULATORIO	LAVENO-MOMBELLO
POLIAMBULATORIO	GAVIRATE
POLIAMBULATORIO	GAZZADA SCHIANNO
POLIAMBULATORIO	VARESE
POLIAMBULATORIO VIALE MONTEROSA	VARESE
POLIAMBULATORIO	VIGGIU'
CONSULTORIO FAMILIARE PUBBLICO	COMERIO
CONSULTORIO FAMILIARE PUBBLICO	GAZZADA SCHIANNO
CONSULTORIO FAMILIARE PUBBLICO	LAVENO-MOMBELLO
CONSULTORIO FAMILIARE PUBBLICO	LUINO
CONSULTORIO FAMILIARE PUBBLICO	MALNATE
CONSULTORIO FAMILIARE PUBBLICO	ARCISATE
CONSULTORIO FAMILIARE PUBBLICO	SESTO CALENDE
CONSULTORIO FAMILIARE PUBBLICO	TRADATE
CONSULTORIO FAMILIARE PUBBLICO	VARESE
SERT	ARCISATE
SERT-C/O OSPEDALE CITTIGLIO	CITTIGLIO
SERT	TRADATE
SERT	VARESE

Gestione della fase transitoria relativa all'Azienda Socio Sanitaria Territoriale dei Sette Laghi (ASST dei Sette Laghi)

Regole generali di gestione della fase di transizione

La costituzione delle ASST e ATS dal 1° gennaio 2016 determina la necessità che venga regolata la fase di transizione dall'assetto organizzativo precedentemente definito dalla l.r. n. 31/1997 (oggi sostituita dalla l.r. n. 33/2009) al nuovo scenario che si viene a determinare a seguito dell'attuazione della l.r. n. 23/2015.

La fase transitoria, in conseguenza del riassetto degli ambiti territoriali, delle funzioni, dei presidi ospedalieri, delle strutture territoriali, dovrà regolare una molteplicità di aspetti che attengono alla quotidianità della vita delle aziende quali ad esempio il personale, le attività erogative, le attività di programmazione, la fruizione degli spazi, la titolarità dei contratti ecc.

Il personale sarà assegnato nominativamente all'ASST dei Sette Laghi, con decreto dalla Direzione Generale Welfare su proposta dei Direttori Generali interessati, in relazione ai seguenti elementi:

- Funzioni effettivamente svolte in via prevalente (intendendosi con ciò la percentuale prevalente in termini orari);
- Collocazione all'interno delle strutture già afferenti all'A.O. di Macchi di Varese del Presidio di Tradate;
- Collocazione all'interno delle strutture già afferenti all'A.O. di Gallarate relativamente ai poliambulatori di Sesto Calende e Varano Borghi;
- Collocazione all'interno delle strutture già afferenti all'A.S.L. della Provincia di Varese che saranno oggetto di nuovo afferimento all'ASST dei Sette Laghi;

Per quanto attiene al personale che svolge funzioni centrali (indipendentemente dal luogo fisico in cui esse sono effettivamente svolte) si ritiene che in fase di avvio delle nuove ASST e ATS sia necessario che:

- il personale già assegnato alle attuali A.S.L. e A.O. rimanga integralmente assegnato alle ATS e ASST di riferimento secondo quanto previsto dall'Allegato 1 della l.r. n. 23/2015;
- entro il mese di marzo 2016 saranno fornite alle ATS e ASST le indicazioni, ivi inclusi i criteri e gli indicatori, in base al quale individuare il contingente numerico, i profili e le graduazioni nonché le procedure per l'individuazione nominativa del personale da riassegnare;

- entro il mese di giugno 2016 le ATS e le ASST provvederanno ad espletare le procedure di individuazione nominativa dei dipendenti dei servizi centrali da assegnare ad altra ASST in conseguenza dell'afferimento di funzioni e/o strutture;
- entro il mese di settembre 2016 saranno definitivamente assegnati alla ASST i dipendenti individuati secondo la procedura sopra indicata.

In fase di prima attuazione della l.r. n. 23/2015 il Dipartimento di Prevenzione Medica delle attuali ASL rimane integralmente assegnato alle ATS senza distinzione né con riferimento alle attività/funzioni svolte né alla ubicazione fisica delle persone. Ne consegue che anche le attività di erogazione (quali ad esempio le attività di vaccinazione) restano assegnate alle ATS. Anche in tale ipotesi nel corso del 2016 si forniranno le indicazioni necessarie alla definizione dei nuovi assetti

Per quanto attiene ai contratti in essere, nella fase transitoria dovranno essere condivisi tra le costituende ASST e le ATS sia gli eventuali integrali subentri nei rapporti giuridici sia, ove necessario e in coerenza con gli istituti previsti dalla normativa vigente, la revisione degli obblighi contrattuali.

Aspetti specifici connessi con la costituzione della ASST dei Sette Laghi

Sezione A: Direzione Strategica

In fase di start up della costituenda ASST dei Sette Laghi in coerenza con quanto previsto dall'art. 2, comma 8, lett. a) della l.r. n. 23/2015, gli attuali Direttore Amministrativo e Direttore Sanitario dell'Azienda Ospedaliera Macchi di Varese continuano a svolgere le relative funzioni fino alla nomina dei nuovi Direttori Amministrativo, Sanitario e Socio Sanitario e comunque non oltre il 31 gennaio 2016. In tal senso l'attuale Direttore Generale dell'AO Macchi di Varese provvederà ad integrare i contratti individuali del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario.

Sezione B: afferimento del Presidio Ospedaliero di Tradate dall'attuale Azienda Ospedaliera di Busto Arsizio alla ASST dei Sette Laghi.

Investimenti

Gli investimenti in corso sul P.O. di Tradate saranno integralmente recepiti dalla ASST dei Sette Laghi. In particolare per i finanziamenti relativi agli interventi di cui al VI AdPQ (ristrutturazione di n. 3 piani di degenza del P.O. di Tradate) e di cui alla D.G.R. n. X/2111/2014 riferito alla prevenzione incendi del P.O. di Tradate, i benefici economici saranno trasferiti alla ASST dei Sette Laghi.

Gestione dei magazzini/acquisti

L'Azienda cedente nella fase transitoria, previo accordo interaziendale e/o convenzione tra i due soggetti, potrà continuare a gestire l'approvvigionamento del magazzino per conto della subentrante ASST al fine di garantire la piena operatività degli uffici preposti alla gestione contabile mantenendo i medesimi livelli di servizio funzionale ed informativo attualmente in essere. Nei primi 6 mesi dell'anno 2016 dovranno essere mantenute le funzionalità attualmente in essere per la gestione degli articoli e delle relative scorte, per le attività di carico e scarico a reparto e per le richieste informatizzate da reparto. Per garantire l'approvvigionamento nei primi mesi dell'anno 2016, saranno attivati accordi interaziendali e/o convenzionali tra Aziende. Sarà necessario integrare le anagrafiche degli articoli e le anagrafiche dei fornitori.

Beni mobili

Tutti i beni mobili presenti al 31 dicembre 2015 all'interno del P.O. di Tradate costituiscono patrimonio dell'ASST dei Sette Laghi fatti salvi quelli che alla medesima data sono già destinati alle strutture che svolgono attività centrali di tipo tecnico-amministrativo. Sarà regolato con specifici protocolli di intesa l'eventuale utilizzo di ulteriori beni che non siano di esclusiva attribuzione ad un singolo servizio/struttura.

Funzioni centrali non trasferibili

Per quanto riguarda i servizi tecnico-amministrativi centrali dell'AO di Busto Arsizio ubicati presso il P.O. di Tradate, gli stessi restano assegnati alla medesima ASST della Valle Olona, ivi incluso il relativo personale, fermo restando la necessità di regolare i rapporti tra le due ASST con appositi atti convenzionali e prevedendo l'individuazione, secondo le indicazioni che saranno fornite da Regione Lombardia, del numero e della tipologia di personale che dovrà essere assegnato entro il 2016 all'ASST dei Sette Laghi in considerazione dell'affermamento del P.O. di Tradate. Anche per il personale operante presso il Presidio di Tradate che funzionalmente è dipendente dalle strutture centrali dell'ASST Valle Olona le due ASST dovranno regolare le relative attività attraverso appositi atti convenzionali.

Si precisa che nel P.O. di Busto Arsizio vi sono strutture che svolgono attività sanitaria anche per il P.O. di Tradate, quali l'Anatomia Patologica, Fisica Sanitaria, e Medicina Legale; per garantire la piena operatività dei servizi e delle attività in capo all'ASST dei Sette Laghi sarà necessario prevedere specifici atti convenzionali.

Con riferimento alle attività sanitarie sulla salute mentale relative alla Comunità Riabilitativa a media Assistenza, svolte all'interno del P.O. di Tradate e di Busto Arsizio, occorrerà stipulare accordi convenzionali tra la ASST Valle Olona e la ASST dei Sette Laghi.

I progetti innovativi di psichiatria e neuropsichiatria che presentano attività sanitaria trasversale tra le aziende, e quelli svolti all'interno dei Poli Territoriali di Tradate, Busto Arsizio, Saronno e Fagnano Olona, potranno proseguire a seguito di accordi convenzionali tra le ASST dei Sette Laghi e l'ASST Valle Olona.

Anche con riferimento alle attività per le quali vi è personale operante sui differenti presidi dell'attuale AO di Busto Arsizio sarà necessario stipulare accordi convenzionali tra la ASST Valle Olona e la ASST dei Sette Laghi.

Nel corso del 2016 saranno fornite specifiche indicazioni al fine di rendere autonomi i nuovi enti.

Personale

Si richiamano le indicazioni generali già citate in premessa. In particolare, il personale del P.O. **non** appartenente ad una funzione centrale rimane assegnato al P.O. di Tradate e pertanto sarà afferito all'ASST dei Sette Laghi. Nella fase transitoria il personale delle strutture cedute afferirà all'ASST subentrante, e per i primi mesi dell'anno fintanto che le anagrafiche non saranno integrate con la ASST cedente la stessa continuerà a proseguire nell'elaborazione degli stipendi del personale ceduto/ afferito, addebitando i costi sostenuti per il periodo di competenza

Contratti

I contratti di fornitura di beni e servizi attualmente in essere con la AO di Busto Arsizio che interessano il P.O. di Tradate ceduto, previo accordo interaziendale e/o convenzione tra ASST Valle Olona e ASST dei Sette Laghi, potranno essere gestiti dalla ASST di Valle Olona per consentire il subentro del nuovo soggetto, per un periodo indicativo di 6 mesi. Si precisa a tal fine che i contratti di nuova attivazione saranno gestiti direttamente dai nuovi soggetti.

Sezione B: afferimento delle strutture territoriali dall'attuale Azienda Sanitaria Locale di Varese all'ASST dei Sette Laghi

Si confermano l'afferimento delle strutture territoriali previste dall'allegato 1 dall'attuale Azienda Sanitaria Locale di Varese all'ASST dei Sette Laghi per le seguenti strutture sanitarie e sociosanitarie degli ex-distretti dell'Asl di Varese e quelle dell'ex AO di Gallarate):

- Varese
- Arcisate
- Azzate
- Laveno
- Luino
- Sesto Calende
- Tradate
- Poliambulatorio di Sesto Calende
- Poliambulatorio di Varano Borghi

Investimenti

Gli investimenti in corso sulle attuali strutture che afferiranno all'ASST dei Sette Laghi, saranno recepiti integralmente da quest'ultima in relazione all'afferimento delle strutture immobiliari.

Gestione dei magazzini

Per garantire la continuità delle attività e dei servizi ai cittadini nei primi 6 mesi dell'anno 2016 l'ATS dell'Insubria previo accordo interaziendale e/o convenzione tra i soggetti interessati, potrà continuare ad assicurare l'approvvigionamento dei distretti sanitari. Nell'arco dei primi sei mesi dell'anno dovranno, pertanto, essere attivati accordi interaziendali e/o convenzionali tra la ATS dell'Insubria e la ASST dei Sette Laghi fino alla riorganizzazione delle attività.

Beni mobili

Tutti i beni mobili presenti al 31 dicembre 2015 all'interno delle strutture cedute dall'ASL di Varese costituiscono a far data dal 1° gennaio 2016 patrimonio dell'ASST dei Sette Laghi.

Funzioni centrali non trasferibili

La gestione del parco automezzi di proprietà dell'attuale Asl di Varese, non potrà essere trasferita dal 01.01.2016 al nuovo soggetto giuridico subentrante; al tal fine, previo accordo convenzionale fra i due soggetti, continuerà ad essere gestito per un periodo di massimo 6 mesi dall'attuale Asl di Varese per consentire un graduale subentro dell'ASST dei Sette Laghi.

Personale

Il personale assegnato alle funzioni che sono trasferite dalla ASL alla ASST è assegnato alla ASST dei Sette Laghi con decreto del Direttore Generale Welfare e sulla base delle proposte nominative di afferimento trasmesse dall'ASL di Varese. Laddove necessario l'ASST della dei Sette Laghi e la ATS dell'Insubria sottoscriveranno appositi atti convenzionali per regolare la gestione transitoria dei processi connessi con la gestione di tale personale.

Nel corso del 2016 e avuto riguardo a quanto già indicato nel presente documento al paragrafo "Regole generali di gestione della fase di transizione" sarà individuato il personale tecnico amministrativo che, secondo le indicazioni che saranno fornite da Regione Lombardia, dovrà essere assegnato entro il 2016 alla ASST dei Sette Laghi in relazione alle funzioni e alle strutture afferite dall'attuale ASL di Varese. Analogamente si procederà per il personale dei restanti servizi che dovranno essere riassegnati.

Contratti

I contratti di fornitura di beni e servizi attualmente in essere che interessano servizi o strutture cedute alla ASST, potranno continuare ad essere gestiti per un periodo indicativo

di 6 mesi dalla ATS dell'Insubria per consentire il subentro dei nuovi soggetti sulla base di accordi interaziendali sottoscritti dalle Direzioni Strategiche. Si precisa a tal fine che i contratti di nuova attivazione saranno gestiti direttamente dalla Azienda subentrante.